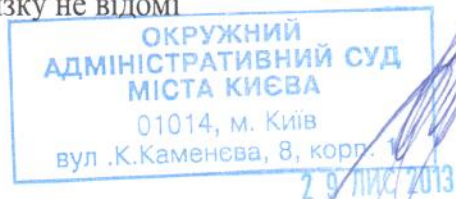


**До: Окружного адміністративного суду м. Києва**  
01601, м. Київ, вул. Командарма Каменєва,  
буд. 8, корп. 1

**Позивач: Дерев'янка Юрій Богданович**  
01004, м. Київ, вул. Пушкінська, буд. 20, кв. 47  
Тел.: 044 255 3481

**Відповідач: Міністр внутрішніх справ України**  
**Захарченко Віталій Юрійович**  
01601, м. Київ, вул. Академіка Богомольця,  
буд. 10  
Інші засоби зв'язку не відомі

«29» листопада 2013 року



### **АДМІНІСТРАТИВНИЙ ПОЗОВ**

*про визнання незаконною бездіяльність суб'єкта владних повноважень та зобов'язання вчинити певні дії*

21 листопада 2013 року Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 21 листопада 2013 року № 905-р було прийняте рішення призупинити процес підписання Угоди про асоціацію з Європейським Союзом.

У зв'язку з цим у багатьох містах країни розпочалися масові акції протесту проти такого рішення Уряду України.

Згідно з положеннями **ст. 39 Конституції України** громадяни мають право збиратися мирно, без зброї і проводити збори, мітинги, походи і демонстрації, про проведення яких завчасно сповіщаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування; обмеження щодо реалізації цього права може встановлюватися судом відповідно до закону і лише в інтересах національної безпеки та громадського порядку - з метою запобігання заворушенням чи злочинам, для охорони здоров'я населення або захисту прав і свобод інших людей.

Цілком зрозумілою є присутність працівників правоохоронних органів в місцях проведення таких мирних зібрань: задля забезпечення безпеки всіх присутніх, унеможливлення появи та усунення існуючих правопорушень – це ті основні завдання, які виконують працівники міліції та інших підвідомчих Міністерству внутрішніх справ формувань.

Проте, протягом вже восьми днів поспіль з різних місць по всій території України надходять відомості про порушення працівниками міліції, різних спецпідрозділів МВС прав людини і громадянина, порушення законів України. Зокрема в ЗМІ з'являються відповідні статті, надходять повідомлення від конкретних осіб: журналістів, учасників мирних зібрань та інших. Наводимо приклади відповідних порушень приписів законодавства що підтверджують бездіяльність Відповідача:

1. **Необґрунтоване, безпідставне застосування сльозоточивого газу.** 25 листопада 2013 року під час проведення мирної акції протесту під будинком Кабінету Міністрів України працівниками спецпідрозділу «Беркут» було застосовано сльозоточивий газ без законної підстави. Так, **ст. 14 Закону України «Про міліцію»** передбачено виключний перелік випадків застосування спеціальних засобів (до яких належить і препарати сльозоточивої і дратівної дії). Проте на фотографіях з фотоальбому видно, що ані загрози життю чи здоров'ю працівників міліції, ані масових безпорядків чи групових порушень громадського порядку не було – сльозоточивий препарат у формі балончику був застосований проти осіб, котрі здійснювали фотозйомку подій (фото 1/17, 2/17, 3/17 з фотоальбому).

Повідомлення про відповідні дії працівників міліції – за посиланням [http://www.depo.ua/ru/vlast-i-socium/politika/berkut-snes-evromaidan-v-chernigove\\_-a-pod-kabminom---novye-stolknovenija-.htm](http://www.depo.ua/ru/vlast-i-socium/politika/berkut-snes-evromaidan-v-chernigove_-a-pod-kabminom---novye-stolknovenija-.htm).

Повний фотоальбом – за посиланням <http://newsradio.com.ua/photoalbum/124946112/124949320/>.

2. **Безпідставне обмеження громадян у можливості пересуватися вільно; перевищення повноважень.** Представники ДАІ/ДПС затримали та унеможливили рух автобусу, який їхав зі Львова з особами, котрі прагнули взяти участь у мирній акції протесту в Києві. При цьому працівники правоохоронних органів не повідомили про причини зупинки ТЗ, зірвали номерні знаки на автобусі. Звертаємо увагу суду на те, що **п. 7 Інструкції з питань діяльності підрозділів дорожньо-патрульної служби Державтоінспекції МВС (Наказ Міністерства внутрішніх справ України від 27.03.2009 р. № 111)** не передбачено такого права працівників ДПС блокувати рух транспортних засобів чи затримувати їх без законних підстав. Інформація про події – за посиланням <http://www.pravda.com.ua/rus/news/2013/11/26/7003041/>

3. **Бездіяльність представників правоохоронних органів.** В Дніпропетровську під час проведення мирної акції протесту працівники міліції не вживали жодних заходів для захисту громадян від нападу невідомих, котрі громили намети, майно та били учасників акції. Згідно з **п. 1 ч. 1 ст. 10 ЗУ Про міліцію** одним з обов'язків представників міліції є обов'язок забезпечувати безпеку громадян і громадський порядок. Свідоме ухиляння від своїх обов'язків, що призвело до порушення прав громадян на мирні зібрання, повагу до честі та гідності, право життя та охорону здоров'я.

Інформація про події – за посиланням [http://www.depo.ua/ru/vlast-i-socium/zakon-i-grazhdane/v-dnepropetrovske-titushki-razgromili-evromaidan\\_-milicija-pospeshno-retirovalas.htm](http://www.depo.ua/ru/vlast-i-socium/zakon-i-grazhdane/v-dnepropetrovske-titushki-razgromili-evromaidan_-milicija-pospeshno-retirovalas.htm).

4. **Незаконне припинення мирних акцій протесту.** Працівниками правоохоронних органів вживалися заходи щодо припинення проведення мирних акцій протесту в Чернігові, Одесі, Черкасах без законних підстав. Представники міліції, спецпідрозділів МВС безпідставно, без жодних судових рішень (а лише останні можуть бути підставою для припинення мирних акцій протесту) розганяли учасників мирних зібрань в декількох містах України. При цьому ними вчинялися

дії, направленні на знищення майна громадян, застосовувалась фізична сила без жодних законних підстав та попереджень. Згідно з **ч. 2 ст. 39 Конституції України** обмеження щодо реалізації цього права може встановлюватися судом відповідно до закону і лише в інтересах національної безпеки та громадського порядку - з метою запобігання заворушенням чи злочинам, для охорони здоров'я населення або захисту прав і свобод інших людей. Інформація про події за посиланнями – <http://www.day.kiev.ua/uk/news/251113-berkut-rozignav-ievromaydan-v-odesi>, [http://www.youtube.com/watch?v=jor9V\\_fvDLg&feature=youtube\\_gdata](http://www.youtube.com/watch?v=jor9V_fvDLg&feature=youtube_gdata), <http://nbnews.com.ua/ru/news/106063/>.

- 5. Безпідставне застосування фізичної сили, незаконне затримання, побиття активістів мирних акцій протесту.** Працівниками спецпідрозділу МВС «Беркут», працівниками міліції неодноразово було вчинено перевищення повноважень при припиненні мирних акцій протесту та незаконне застосування сили і спеціальних засобів.

Інформація за посиланням – <http://dumskaya.net/news/intervyu-alekseya-chernogodlya-duskoj-net-030985/>, [http://www.bbc.co.uk/ukrainian/news/2013/11/131125\\_berkut\\_euromaidan\\_lviv\\_sx.shtml](http://www.bbc.co.uk/ukrainian/news/2013/11/131125_berkut_euromaidan_lviv_sx.shtml).

Очевидно, що такі дії представників правоохоронних органів, що мають загальноукраїнський системний характер, є наслідком бездіяльності очільника Міністерства внутрішніх справ України – Захарченка Віталія Юрійовича (Відповідач). Нормативними та підзаконними актами України **встановлений обов'язок Відповідача здійснювати загальне керівництво Міністерством та координацію його діяльності, а також здійснювати нагляд та контроль за дотриманням законодавства особовим складом МВС.**

Згідно з **п. 1 ч. 2 ст.8 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади»** (далі – **ЗУ Про ЦОВВ**) та **п.п. 1 п. 11 Положення про Міністерство внутрішніх справ України** (*затвердженого Указом Президента України №383/2011 від 06.04.2011 р.*) (далі – **Положення**) на Відповідача покладено обов'язок очолювати відповідне Міністерство, здійснювати керівництво його діяльністю.

Цими ж актами встановлений обов'язок Відповідача здійснювати контроль за виконанням законів України всіма особами в структурі Міністерства, а також передбачена можливість застосовувати певні заходи впливу у випадку виявлення певних порушень:

- **Закон Про ЦОВВ:**

- **п. 3 ч. 2 ст. 8 ЗУ Про ЦОВВ** встановлено, що Міністр в межах компетенції організовує та контролює виконання апаратом міністерства і територіальними органами міністерства Конституції України, законів України, актів та доручень Президента України, актів Кабінету Міністрів України;

- **п. 17 ч. 2 ст. 8 цього ж Закону** вирішує в установленому порядку питання щодо заохочення та притягнення до дисциплінарної відповідальності керівників та заступників керівників самостійних структурних підрозділів апарату міністерства, керівників та

заступників керівників територіальних органів міністерства, присвоює їм ранги державних службовців.

• **Положення:**

- п.п. 5 п. 11 Положення організує та контролює виконання Конституції та законів України, актів і доручень Президента України, актів Кабінету Міністрів України в органах внутрішніх справ, а також на підприємствах, в установах та організаціях, що належать до сфери управління МВС України;

- п.п. 18 п. 11 Положення застосовує відповідно до законодавства заходи дисциплінарного впливу до працівників органів внутрішніх справ, підприємств, установ та організацій, що належать до сфери управління МВС України.

Також, згідно з ч. 2 ст. 45 Закону України «Про Кабінет Міністрів України» члени Кабінету Міністрів України особисто несуть відповідальність за стан справ у доручених їм сферах державного управління.

З урахуванням того, що за останні вісім днів з моменту початку масових мирних акцій були зафіксовані чисельні порушення прав і свобод людини і громадянина працівниками органів внутрішніх справ, є всі підстави стверджувати про бездіяльність керівництва МВС, тобто про бездіяльність Відповідача. Очільником Міністерства внутрішніх справ України – Відповідачем – не було вжито жодних дій щодо з'ясування обставин таких порушень, їх негайного припинення, притягнення винних осіб до відповідальності та запобігання порушенням.

Тому, вважаємо, що є підстави бездіяльність Відповідача розглядати як незаконну і зобов'язати його вчинити дії, які будуть полягати у припиненні порушень законодавства України при проведенні мирних заходів громадянами України. Це такі дії: 1. ініціювати службове розслідування; 2. притягнути винних до дисциплінарної відповідальності; 3. у разі виявлення ознак злочинів у діях працівників правоохоронних органів – забезпечити внесення інформації до Єдиного реєстру досудових розслідувань та відкриття кримінального провадження.

З урахуванням всього вищезазначеного, на підставі ст. 39 Конституції України, ст. 8 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади», п. 11 Положення про Міністерство внутрішніх справ України (Указ Президента України №383/2011 від 06.04.2011 р.), ч. 2 ст. 45 Закону України «Про Кабінет Міністрів України», керуючись ст.ст. 6, 17–19, 104, 105 Кодексу адміністративного судочинства України,

**ПРОСИМО СУД:**

1. Прийняти адміністративний позов до розгляду та відкрити провадження у справі.
2. Визнати незаконною бездіяльність Міністра внутрішніх справ України – Захарченка Віталія Юрійовича стосовно не вчинення ним жодних дій, задля зупинення та попередження порушень законодавства України при забезпеченні працівниками правоохоронних органів України порядку на мирних заходах, демонстраціях та мітингах, що направленні на висловлення громадянами своєї позиції стосовно Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 21 листопада 2013 року № 905-р про призупинення процесу підписання Угоди про асоціацію з Європейським Союзом.

3. Зобов'язати Міністра внутрішніх справ України – Захарченка Віталія Юрійовича вчинити дії у межах його компетенції, спрямовані на припинення порушень прав людини і громадянина працівниками органів внутрішніх справ під час проведення масових мирних заходів на підтримку Євроінтеграції України – ініціювати службове розслідування; притягнути винних до дисциплінарної відповідальності; у разі виявлення ознак злочинів у діях працівників правоохоронних органів – забезпечити внесення інформації до Єдиного реєстру досудових розслідувань та відкриття кримінального провадження щодо всіх інцидентів, що мали місце під час проведення в містах України масових мирних заходів на підтримку Євроінтеграції України.

Додатки:

1. Оригінал квитанції про сплату судового збору.
2. Роздруківка з Веб-сторінки за посиланням [http://www.depo.ua/ru/vlast-i-socium/politika/berkut-snes-evromaidan-v-chernigove\\_-a-pod-kabminom---novye-stolknovenija-.htm](http://www.depo.ua/ru/vlast-i-socium/politika/berkut-snes-evromaidan-v-chernigove_-a-pod-kabminom---novye-stolknovenija-.htm).
3. Роздруківка з Веб-сторінки за посиланням <http://newsradio.com.ua/photoalbum/124946112/124949320/>.
4. Роздруківка з Веб-сторінки за посиланням <http://www.pravda.com.ua/rus/news/2013/11/26/7003041/>.
5. Роздруківка з Веб-сторінки за посиланням <http://www.depo.ua/ru/vlast-i-socium/zakon-i-grazhdane/v-dnepropetrovske-titushki-razgromili-evromaidan -milicija-pospeshno-retirovalas.htm>.
6. Роздруківка з Веб-сторінки за посиланням <http://www.day.kiev.ua/uk/news/251113-berkut-rozignav-ievromaydan-v-odesi>.
7. Роздруківка з Веб-сторінки за посиланням <http://nbnews.com.ua/ru/news/106063/>.
8. Роздруківка з Веб-сторінки за посиланням <http://dumskaya.net/news/intervyu-alekseya-chernogo-dlya-duskoj-net-030985/>.
9. Роздруківка з Веб-сторінки за посиланням [http://www.bbc.co.uk/ukrainian/news/2013/11/131125\\_berkut\\_euromaidan\\_lviv\\_sx.s.html](http://www.bbc.co.uk/ukrainian/news/2013/11/131125_berkut_euromaidan_lviv_sx.s.html).

Дерев'янюк Ю.Б./